



Прокуратура Российской Федерации

Прокуратура Пермского края

ул. Луначарского, 60, г. Пермь, Россия, 614990
тел./факс (342) 212-33-78

14.05.19 № 21-10.3-2019/Иорг-2422-19



Министру образования и науки
Пермского края

Кассиной Р.А.

ул. Куйбышева, д. 14, г. Пермь, 614006

ИНФОРМАЦИЯ

О состоянии законности в сфере соблюдения прав несовершеннолетних на образование, охрану здоровья в образовательных организациях края

Прокуратурой края проанализировано состояние законности и практика прокурорского надзора за соблюдением прав несовершеннолетних на охрану здоровья и образование, в связи с отказами родителей от проведения им туберкулинодиагностики и непредоставлением заключения врача-фтизиатра об отсутствии заболевания туберкулезом.

Согласно ч.3 ст. 17 Конституции Российской Федерации осуществление прав и свобод человека и гражданина не должно нарушать права и свободы других лиц. Указанные права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены только федеральным законом в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства (ст. 55 Конституции Российской Федерации).

В силу ст. 28 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» в дошкольных и других образовательных организациях независимо от организационно-правовых форм должны осуществляться меры по профилактике заболеваний, сохранению и укреплению здоровья обучающихся и воспитанников, в том числе меры по организации их питания, и выполняться требования санитарного законодательства. Принятым во исполнение названного закона Постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации № 60 «Об утверждении санитарно-эпидемиологических правил СП 3.1.2.3114-13 «Профилактика туберкулеза» (далее – СП 3.1.2.3114-13 «Профилактика туберкулеза»), установлен запрет на допуск в детскую организацию детей, туберкулинодиагностика которым не проводилась, без заключения врача-фтизиатра об отсутствии заболевания, а также детей, направленных на консультацию в противотуберкулезный диспансер, родители или законные представители которых не представили в течение 14 дней с момента постановки



Во № 020565

Прокуратура Пермского края
№21-10.3-2019/Иорг-2422-19

пробы Манту заключение фтизиатра об отсутствии заболевания туберкулезом (п.5.7).

Законность данной нормы подтвердил Верховный Суд Российской Федерации решением от 17.02.2015 № АКПИ14-1454, суды большинства регионов Российской Федерации, а также Пермского края.

В связи с ростом заболеваемости туберкулезом среди жителей края, в том числе среди детского населения Главным государственным санитарным врачом по Пермскому краю 21.03.2017г. издано постановление № 4 «Об усилении мероприятий по профилактике туберкулеза среди населения Пермского края на 2017-2019 гг.». Указанным постановлением юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, деятельность которых связана с воспитанием и обучением детей в дошкольных и общеобразовательных организациях края, предписано в соответствии с п. 5.7 СП 3.1.2.3114-13 «Профилактика туберкулеза», не допускать в детские организации детей, если они были направлены на консультацию в противотуберкулезный диспансер и родители или законные представители которых не представили в течение 1 месяца с момента постановки пробы Манту заключение врача-фтизиатра об отсутствии заболевания туберкулезом; главным врачам медицинских организаций различных форм собственности - обеспечить информирование руководителей образовательных организаций о непредоставлении родителями или законными представителями детей заключения врача-фтизиатра об отсутствии заболевания туберкулеза; должностным лицам Управления Роспотребнадзора - привлекать юридических и должностных лиц, деятельность которых связана с воспитанием и обучением детей, допускающих прием в организованные коллективы детей, не имеющих заключения врача-фтизиатра об отсутствии у них туберкулеза, к административной ответственности в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях. (п.п. 3.3,4.1, 5.1).

Письмом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 07.04.2017г. № 15-2/10/2-2343 закреплено, что отсутствие обследования на туберкулезную инфекцию предполагает зачисление ребенка в образовательную организацию с последующим выбором форм и методов образовательного процесса, исключающих посещение необследованным ребенком здорового детского коллектива. Выбор форм и методов образовательного процесса является компетенцией образовательной организации.

По данным Министерства образования и науки Пермского края количество несовершеннолетних, чьи родители отказались от проведения туберкулинодиагностики, за 2016-2018г.г., 3 мес. 2019г. составило- 365.

Из них, в связи с непредставлением заключения врача - фтизиатра об отсутствии заболевания туберкулезом на 01.04.2019г. не допущены в образовательную организацию 52 ребенка, в отношении которых приняты меры по организации образовательного процесса вне детской организации.

Прокурорские проверки обоснованности и своевременности принятия решения о недопуске в детскую организацию несовершеннолетних, чьи родители

отказались от туберкулинодиагностики, а также не предоставили в течение 1 месяца с момента постановки пробы Манту заключение врача-фтизиатра об отсутствии заболевания туберкулезом, выявили ряд нарушений требований действующего законодательства.

Так, департаментом образования администрации г. Перми разработан и распространяется в образовательных организациях города «Алгоритм действий образовательного учреждения в случае непредоставления родителями (законными представителями) детей, туберкулинодиагностика которым не проводилась, заключения врача-фтизиатра об отсутствии заболевания», отдельные положения которого ограничивают права родителей (законных представителей) несовершеннолетних.

Так, в случае непредоставления заключения врача-фтизиатра родителям учащихся в соответствии с требованиями ст.17 Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», разъясняется право получения образования исключительно в форме семейного образования и самообразования. Тогда как, отсутствие обследования на туберкулезную инфекцию предполагает зачисление ребенка в образовательную организацию с последующим выбором форм и методов образовательного процесса, исключая лишь посещение необследованным ребенком здорового детского коллектива, что, в свою очередь противоречит принципам семейного образования и самообразования, при которых ребенок в образовательную организацию не зачисляется.

Кроме того, законным представителям несовершеннолетних не разъясняется право использования альтернативного метода обследования ребенка на туберкулезную инфекцию с помощью теста T-SPOT, в случае отказа от иммунодиагностики, предусмотренного Письмом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 07.04.2017г. № 15-2/10/2-2343. По указанным фактам готовятся акты прокурорского реагирования в адрес руководителя департамента образования администрации г. Перми.

Прокурором Горнозаводского района опротестован незаконный приказ заведующей МАДОУ «Детский сад №1» от 11.02.2019г. об отчислении из списка воспитанников ребенка, в связи с отказом родителей ставить реакцию Манту и получить заключение врача-фтизиатра об отсутствии заболевания туберкулезом, без согласия законного представителя.

Внесено представление прокурором г. Александровка в адрес управления образования и медицинской организации по фактам длительного нахождения (с 02.02.2018г. по 25.11.2018г.) в образовательном учреждении ребенка без заключения врача-фтизиатра об отсутствии заболевания туберкулезом при отказе родителей от проведения ему иммунодиагностики туберкулеза, что является нарушением требований п.5.7 СП 3.1.2.3114-13 «Профилактика туберкулеза» и п. 11.4 СанПиН 2.4.2.2821-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к условиям и организации обучения в общеобразовательных организациях» и влечет административную ответственность виновных лиц по ч.1 ст. 6.7 КоАП РФ. При этом, медицинский сотрудник руководителя образовательной организации не

информировала, директор школы мер по недопуску ребенка в детскую организацию не предпринимал, в результате чего были поставлены под угрозу жизнь и здоровье учащихся и работников указанной образовательной организации. Аналогичные нарушения закона выявлены в образовательных организациях г. Кунгура, Большесосновского района, Дзержинского района г. Перми.

Приняты меры реагирования в связи с несвоевременными решениями руководителей школ и детских садов при наличии оснований о недопуске детей в образовательные организации прокурорами г. г. Березники, Лысьва, Чайковский, Суксунского района.

Только после вмешательства прокурора Нытвенского района обеспечено исполнение приказа директора МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 3 им. Ю.П. Чагадаева» от 09.01.2019г. №1 отстранившего от образовательного процесса, но продолжавшего посещать занятия подростка.

В ходе плановых и внеплановых проверок специалистами Управления Роспотребнадзора по Пермскому краю в образовательных организациях края выявлено 73 факта нарушений требований п. 5.7 СП 3.1.2.3114-13 «Профилактика туберкулеза» (2016 г. - 21, 2017 г. - 18, 2018 г. - 21, за 3 мес. 2019 г. – 13), по которым должностные и юридические лица привлечены к административной ответственности по ст. 6.7. ч. 1 КоАП РФ.

Так, санитарно-эпидемиологическим расследованием причин и условий возникновения случая заболевания туберкулеза у учащейся 6 класса МАОУ «СОШ № 34 г. Перми» установлено, что образовательная организация при положительной реакции на пробы Манту (Диаскинтест) и отсутствии заключений врача-фтизиатра длительно не предпринимала мер по недопуску ребенка в детскую организацию. Кроме того, в детском коллективе без заключения врача-фтизиатра об отсутствии заболевания туберкулезом при отказе родителей (законных представителей) от проведения им иммунодиагностики туберкулеза находились еще 4 ребенка. Управлением Роспотребнадзора по Пермскому краю должностное и юридическое лицо привлечены к административной ответственности по ч.1 ст. 6.7 КоАП РФ в виде штрафа в размере 3 тыс. руб. и 30 тыс. руб. соответственно.

Таким образом, результаты анализа свидетельствуют, что в образовательных организациях края не в полной мере обеспечено соблюдение гарантированных прав воспитанников и учащихся на охрану здоровья, руководителями детских образовательных организаций допускаются грубые нарушения санитарно-эпидемиологического законодательства СП 3.1.2.3114-13 «Профилактика туберкулеза».

В целях недопущения нарушения прав учащихся (воспитанников) предлагаю принять дополнительные меры по разъяснению требований вышеуказанного законодательства среди руководителей органов и учреждений системы образования, а также обеспечить системный мониторинг соблюдения прав несовершеннолетних на охрану здоровья и образование, в связи с отказами родителей от проведения им туберкулинодиагностики и непредоставлении

заключения врача-фтизиатра об отсутствии заболевания туберкулезом.

О результатах рассмотрения информации необходимо сообщить в прокуратуру края.

Заместитель прокурора края
старший советник юстиции



А.А.Назаров